

Hà Nội, ngày 15 tháng 12 năm 2025

**TỔNG HỢP Ý KIẾN, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý
CỦA CÁC BỘ, NGÀNH ĐỐI VỚI DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG
MỘT SỐ ĐIỀU CỦA NGHỊ ĐỊNH XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRÊN CÁC VÙNG BIỂN,
ĐẢO VÀ THỀM LỤC ĐỊA CỦA NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 09 tháng 02 năm 2025; Bộ Quốc phòng đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 23/2017/NĐ-CP và Nghị định số 37/2022/NĐ-CP của Chính phủ (gọi là Nghị định) gửi xin ý kiến các Bộ (Công an, Tài chính, Xây dựng, Công thương, Nông nghiệp và Môi trường, Ngoại giao, Nội vụ, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ).

Các cơ quan, đơn vị đều nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2013/NĐ-CP; Tuy nhiên còn một số cơ quan có ý kiến đối với một số nội dung tại dự thảo Tờ trình và Nghị định; Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu tiếp thu tối đa, bổ sung và giải trình làm rõ một số nội dung các cơ quan đã có ý kiến, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Tờ trình và Nghị định cụ thể như sau:

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	Dự thảo Nghị định	Bộ Công thương	Đề nghị bổ sung thẩm quyền xử phạt VPHC của Trưởng đoàn kiểm tra do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ thành lập ...	Không tiếp thu, vì chức danh Trưởng đoàn kiểm tra... không được quy định tại Nghị định

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
				189/2025/NĐ-CP.
			Đề nghị bổ sung nội dung quy định về phân định thẩm quyền xử phạt của các lực lượng.	Tiếp thu một phần, vì nội dung phân định thẩm quyền của các cơ quan đã được quy định chi tiết tại từng Điều quy định thẩm của các lực lượng.
			Đối với Điều 7 dự thảo Nghị định: tại khoản 4 Điều 31a quy định thẩm quyền của Giám đốc Sở Công thương, đề nghị bỏ thẩm quyền này vì Giám đốc Sở Công thương không thuộc lực lượng Quản lý thị trường.	Tiếp thu, rà soát lại thẩm quyền của lực lượng Quản lý thị trường quy tại Nghị định 189/2025/NĐ-CP
2	Dự thảo Nghị định	Bộ Xây dựng	Đề nghị sửa đổi quy định tại khoản 7 Điều 16 Nghị định số 162/2013/NĐ-CP quy định về hình thức xử phạt bổ sung đối với hành vi “ <i>không có giấy phép rời cảng cuối cùng theo quy định</i> ” để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 7 Điều 32 Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải và các Nghị định sửa đổi, bổ sung	Không tiếp thu, vì quy định hình thức xử phạt bổ sung đối với hành vi “ <i>không có giấy phép rời cảng cuối cùng theo quy định</i> ” đều được quy định tại Nghị định số 162/2013/NĐ-CP và Nghị định 142/2017/NĐ-CP là phù hợp
			Đề nghị rà soát nghiên cứu, sửa đổi hình thức xử phạt bổ sung đối với hành vi quy định tại khoản 3 Điều 17 của Nghị định 162/2013/NN-CP “sử dụng chứng chỉ chuyên môn, sổ thuyền viên, hộ chiếu thuyền viên giả mạo hoặc bị sửa chữa, tẩy xóa làm sai lệch nội dung” để phù hợp	Tiếp thu, rà soát hoàn thiện dự thảo Nghị định

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			với quy định tại Khoản 6 Điều 4 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP	
			Tại Điều 7 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP quy định các chức danh xử phạt là Thanh tra viên Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, Trưởng đoàn thanh tra Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, Chánh Thanh tra Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam; tại Điều 7 Nghị định số 216/2025/NĐ-CP quy định là “ <i>Thanh tra Hàng hải Việt Nam</i> ” đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thống nhất tên gọi cho phù hợp.	Tiếp thu, Cơ quan soạn thảo xin ý kiến Chính phủ tại Tờ trình và đề nghị giữ tên chức danh “Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam” cho thống nhất với tên gọi theo quy định tại Nghị định số 189/2025/NĐ-CP
3	Dự thảo Tờ trình	Bộ Công an	Tại khoản 3 Mục IV dự thảo Tờ trình, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, trình bày rõ theo 6 nội dung được quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện phần “nội dung cơ bản” của dự thảo Tờ trình theo 6 nội dung cụ thể sau: 1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện 2. Nội dung bổ sung 3. Nội dung lược bỏ 4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính 5. Nội dung phân cấp, phân quyền 6. Vấn đề còn ý kiến khác nhau xin ý kiến
	Dự thảo Nghị định		Tại khoản 5 Điều 4 dự thảo Nghị định viết lại như sau: “5. Trưởng phòng nghiệp vụ thuộc: Cục An ninh kinh tế, Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, Cục Cảnh sát giao thông, Cục	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện thẩm quyền của Công an nhân dân trong dự thảo Nghị định

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Cục An ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao, Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Thủ trưởng đơn vị Cảnh sát cơ động cấp trung đoàn; Trưởng phòng Công an cấp tỉnh gồm: Trưởng phòng An ninh kinh tế, Trưởng phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Trưởng phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về tham nhũng, kinh tế, buôn lậu, môi trường, Trưởng phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, Trưởng phòng Cảnh sát giao thông, Trưởng phòng Cảnh sát cơ động, Trưởng phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Trưởng phòng An ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao có quyền:”	
			Bổ sung thẩm quyền “6. Trưởng phòng Quản lý xuất nhập cảnh thuộc Công an cấp tỉnh có thẩm quyền xử phạt theo quy định tại khoản 5 Điều này và có quyền quyết định áp dụng hình thức xử phạt trực xuất.” vào sau khoản 5 Điều 4 của dự thảo Nghị định.	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị định
			Xếp xếp lại các khoản trong Điều 4 cho đúng thứ tự sau khi bổ sung khoản 6 vào sau khoản 5 của dự thảo	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị định
			Khoản 9 Điều 4 của dự thảo Nghị định viết lại như sau: “9. Cục trưởng Cục Quản lý xuất nhập	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị định

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			cảnh có thẩm quyền xử phạt theo quy định tại khoản 8 Điều này và có quyền quyết định áp dụng hình thức xử phạt trực xuất.”	
4	Dự thảo Tờ trình	Bộ Nông nghiệp và Môi trường	Đối với tờ trình dự án, dự thảo văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế phải nêu rõ: nội dung sửa đổi, hoàn thiện; nội dung bổ sung; nội dung lược bỏ; nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp; vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo sắp xếp, chỉnh lý lại mục “nội dung cơ bản” tại dự thảo Tờ trình cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP	Tiếp thu, rà soát, chỉnh sửa dự thảo Tờ trình quy định rõ các nội dung cơ bản của dự thảo
	Dự thảo Nghị định		Tại khoản 5a Điều 4 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 68/2025/NĐ CP ngày 18/3/2025 và Nghị định 190/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) quy định: “... đối với hành vi vi phạm hành chính có quy định áp dụng hình thức xử phạt tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, thì nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước quy định biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số tiền bằng với giá trị tang vật, phương tiện vi phạm hành chính đã bị tiêu thụ, tẩu tán, tiêu hủy trái với quy định của pháp	Tiếp thu, rà soát, các hành vi có biện pháp xử phạt bổ sung để quy định bổ sung biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định tại khoản 5a Điều 4 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 68/2025/NĐ CP và Nghị định 190/2025/NĐ-CP)

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<i>luật. ”. Do vậy đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại Nghị định số 162/2013/NĐ-CP để bổ sung các biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định của Nghị định 118/2021/NĐ-CP</i>	
5	Dự thảo Tờ trình	Bộ Tư pháp	Theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP). Tại Tờ trình đề nghị cơ quan soạn thảo nêu rõ “ <i>nội dung sửa đổi, hoàn thiện; nội dung bổ sung; nội dung lược bỏ; nội dung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp; vấn đề còn ý kiến khác cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết</i> ”	Tiếp thu, rà soát, hoàn thiện phần “nội dung cơ bản” của dự thảo Tờ trình theo 6 nội dung cụ thể sau: 1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện 2. Nội dung bổ sung 3. Nội dung lược bỏ 4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính 5. Nội dung phân cấp, phân quyền 6. Vấn đề còn ý kiến khác nhau xin ý kiến
			Tại phần I dự thảo Tờ trình về sự cần thiết ban hành Nghị định, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn của việc xây dựng dự thảo Nghị định. Trong đó rà soát đầy đủ các chủ trương, đường lối của Đảng, đặc biệt lưu ý Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị; Nghị quyết 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị ...	Tiếp thu, rà soát các Nghị Quyết của Bộ Chính trị và bổ sung vào phần nội dung căn cứ pháp lý để hoàn thiện Tờ trình.

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Dự thảo Nghị định		1. Quy định thẩm quyền xử phạt Đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính tại dự thảo Nghị định đảm bảo thống nhất với quy định tại Nghị định 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, ví dụ: - Điểm d khoản 3 Điều 28 Nghị định 162/2013/NĐ-CP (dự kiến được sửa đổi, bổ sung tại Điều 4 dự thảo Nghị định) quy định Đội trưởng Đội nghiệp vụ Cảnh sát biển, Trạm trưởng Trạm Cảnh sát biển có quyền “<i>áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm a, điểm c, <u>điểm d</u> và điểm e khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý VPHC và khoản 4 Điều 4 Nghị định này</i>”. Tuy nhiên khoản 1 Điều 4 Nghị định 162/2013/NĐ-CP không quy định biện pháp khắc phục hậu quả tại điểm d khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý VPHC. - Điểm d khoản 5 Điều 28 Nghị định 162/2013/NĐ-CP (dự kiến được sửa đổi, bổ sung tại Điều 4 dự thảo Nghị định) quy định Hải đoàn trưởng Hải đoàn Cảnh sát biển, Đoàn trưởng Đoàn Trinh sát, Đoàn trưởng Đoàn đặc nhiệm phòng chống tội phạm ma túy thuộc Cảnh sát biển Việt Nam có quyền “<i>áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm a, điểm c, điểm d, <u>điểm d</u> điểm e, điểm i và</i>	Tiếp thu, rà soát, sửa đổi, hoàn thiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính các chức danh của các lực lượng được quy định trong dự thảo Nghị định theo quy định của Nghị định 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<u>điểm k</u> khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý VPHC và các khoản 2, khoản 4 và khoản 5 Điều 4 Nghị định này”. Tuy nhiên khoản 1 Điều 4 Nghị định 162/2013/NĐ-CP không quy định biện pháp khắc phục hậu quả tại điểm đ khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý VPHC và bỏ điểm k vì điểm k khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý VPHC đã được cụ thể hoá tại các khoản 2, 3, 4 và 5 Điều 4 Nghị định 162/2013/NĐ-CP. - Tương tự đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ thẩm quyền xử phạt của các chức danh quy định tại các Điều 6, 7, 8 ... dự thảo Nghị định.	
			2. Quy định biện pháp khắc phục hậu quả Dự thảo đã bổ sung biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc nộp lại số tiền bằng giá trị tang vật, phương tiện vi phạm hành chính đã bị tiêu thụ, tẩu tán, tiêu huỷ trái với quy định của Pháp luật” vào Điều 4 Nghị định số 162/2013/NĐ-CP, tuy nhiên, tại các hành vi vi phạm trong dự thảo Nghị định chưa quy định biện pháp khắc phục hậu quả này gắn với từng hành vi vi phạm.	Tiếp thu, rà soát, sửa đổi, bổ sung biện pháp khắc phục hậu quả đối với các hành vi vi phạm được quy định trong dự thảo Nghị định để đúng với quy định tại khoản 5a Điều 4 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 68/2025/NĐ CP và Nghị định 190/2025/NĐ-CP)
			3. Về kỹ thuật soạn thảo Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát để chỉnh lý lại cách thức quy định nội dung sửa	

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			đổi, bổ sung bảo đảm phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định quy định chi tiết Luật:	
			2.3.1. Chuyển các nội dung đang được dự kiến sửa đổi, bổ sung tại Điều 13 dự thảo Nghị định thành lần lượt các điều được sửa đổi, bổ sung, cụ thể sau: (i) Sửa khoản 1 Điều 13 dự thảo Nghị định thành: Điều Bổ sung khoản 6 và khoản 7 vào sau khoản 5 Điều 4 như sau: <i>“6. Buộc đưa hàng hoá về địa điểm (kho, bãi ...) hoặc phương tiện được phép lưu giữ, vận chuyển theo quy định.</i> <i>7. Buộc nộp lại chứng chỉ chuyên môn, số thuyền viên, hộ chiếu thuyền viên theo quy định”</i> (ii) Sửa khoản 2 Điều 13 dự thảo Nghị định thành <i>“Bổ sung khoản 4 vào sau khoản 3 Điều 15 như sau:</i> <i>Biện pháp khắc phục hậu quả:</i> <i>Buộc đưa hàng hoá về địa điểm (kho, bãi ...) hoặc phương tiện được phép lưu giữ, vận chuyển theo quy định”.</i> (iii) Sửa khoản 2 Điều 13 dự thảo Nghị định thành <i>“Điều ... Sửa đổi khoản 7 Điều 16 như sau:</i> <i>7. Hình thức xử phạt bổ sung: Tịch thu tang vật</i>	Tiếp thu, rà soát, sửa đổi hoàn thiện Dự thảo Nghị định để phù hợp với quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP)

TT	ĐIỀU, KHOẢN, NHÓM VẤN ĐỀ	CHỦ THỂ GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG GÓP Ý, THAM GIA	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<i>vi phạm đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 4 Điều này.”</i>	
			2.3.2. Bỏ căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị định là Nghị định số 189/2025/NĐ-CP. Theo Quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “ <i>Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực ...</i> ”	Tiếp thu, sửa đổi và hoàn thiện dự thảo Nghị định cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP